



COMPRENDRE  
LES POLITIQUES  
DE L'UNION  
EUROPÉENNE

**Aider les  
victimes de  
catastrophes et  
de conflits  
et protéger  
les personnes  
en danger**

# Aide humanitaire et protection civile

L'aide humanitaire européenne est vitale pour toutes les populations victimes de catastrophes et de conflits dans le monde.



# COMPRENDRE LES POLITIQUES DE L'UNION EUROPÉENNE

*La présente brochure fait partie d'une série destinée à présenter le travail de l'UE dans ses différents domaines de compétence, les raisons qui la guident et les résultats obtenus.*

*Elle est disponible en ligne:*

[http://europa.eu/pol/index\\_fr.htm](http://europa.eu/pol/index_fr.htm)  
<http://europa.eu/!Dq34WN>

Comment fonctionne l'Union européenne  
Dix priorités pour l'Europe  
Les pères fondateurs de l'Union européenne

Action pour le climat  
Affaires étrangères et politique de sécurité  
Affaires maritimes et pêche  
Agriculture  
**Aide humanitaire et protection civile** ✘  
Banque et finance  
Budget  
Commerce  
Concurrence  
Consommateurs  
Coopération internationale et développement  
Culture et audiovisuel  
Douanes  
Éducation, formation, jeunesse et sport  
Élargissement  
Emploi et affaires sociales  
Énergie  
Environnement  
Fiscalité  
Frontières et sécurité  
Immigration et asile  
Justice, droits fondamentaux et égalité  
Marché intérieur  
Marché unique numérique  
Politique régionale  
Recherche et innovation  
Santé publique  
Sécurité alimentaire  
Transports  
Union économique et monétaire et euro

## SOMMAIRE

Pourquoi une aide humanitaire  
et une protection civile  
européennes? Sauver des vies et  
prévenir les souffrances ..... 3

Les moyens mis en œuvre par  
l'Union européenne  
Une approche fondée sur les  
besoins ..... 7

Ce que fait l'Union européenne  
Respecter les engagements ..... 10

La voie à suivre  
Répondre aux besoins ..... 15

Pour en savoir plus ..... 16

### Comprendre les politiques de l'Union européenne — Aide humanitaire et protection civile

Commission européenne  
Direction générale de la communication  
Information des citoyens  
1049 Bruxelles  
BELGIQUE

Avez-vous trouvé cette publication utile? Faites-nous part  
de vos commentaires: [comm-publi-feedback@ec.europa.eu](mailto:comm-publi-feedback@ec.europa.eu)

Manuscrit mis à jour en octobre 2015

Photo de couverture et en page 2: © Jupiterimages  
16 p. — 21 × 29,7 cm

PDF ISBN 978-92-79-52425-7  
doi:10.2775/44075  
NA-01-15-819-FR-N

Print ISBN 978-92-79-52412-7  
doi:10.2775/196781  
NA-01-15-819-FR-C

Luxembourg: Office des publications de l'Union  
européenne, 2015

© Union européenne, 2015

La reproduction est autorisée. Toute utilisation ou  
reproduction des photos nécessite l'autorisation préalable  
des détenteurs des droits d'auteur.

# Pourquoi une aide humanitaire et une protection civile européennes?

## Sauver des vies et prévenir les souffrances

Les nombreuses images de conflits et de catastrophes retransmises à la télévision et dans les journaux reflètent l'environnement de plus en plus complexe et vulnérable dans lequel nous vivons. Les besoins en aide humanitaire augmentent à la mesure de l'aggravation de ces phénomènes. L'Union européenne (UE) apporte une aide d'urgence ciblée aux personnes touchées par des catastrophes et des conflits dans le monde, par l'intermédiaire du service d'aide humanitaire et de protection civile de la Commission européenne (ECHO). ECHO a pour mission d'alléger la détresse, de préserver la dignité des victimes et de sauver des vies. Il est une des preuves les plus tangibles de l'idéal de solidarité prôné par l'UE.

Les crises se sont multipliées au cours des dernières années. Les Nations unies ont déclaré, en 2015, quatre urgences de niveau 3 au sein de la communauté humanitaire, ce qui correspond au niveau le plus élevé de leur échelle d'évaluation. L'UE offre son aide dans ces quatre zones de crise: la Syrie, le Soudan du Sud, le Yémen et l'Iraq. Elle aide également les personnes qui ont besoin d'aide partout ailleurs dans le monde, par exemple en Afghanistan, dans la région du Sahel, ainsi qu'en Afrique, en Amérique centrale, en Amérique du Sud et en Asie du Sud-Est. L'UE organise en outre des opérations de secours dans les crises «oubliées», qui attirent peu l'attention de l'opinion publique internationale et bénéficient de très peu de financements.

La communauté internationale a l'obligation morale de venir en aide aux plus vulnérables de ce monde. L'UE

s'engage depuis longtemps en ce sens. L'aide financée par l'UE est fournie directement aux personnes en détresse, quels que soient leur nationalité, leur religion, leur sexe ou leur origine ethnique.

L'action de l'UE ne se limite pas à gérer les conséquences immédiates des catastrophes. Il est en effet tout aussi important d'investir dans la prévention des risques et la préparation aux catastrophes que de financer après coup des opérations de secours, de redressement et de reconstruction. L'intervention de l'UE couvre donc le cycle complet d'une catastrophe, à savoir la prévention, la préparation, la réaction et le redressement.

La réaction aux catastrophes associe ainsi des activités très diverses visant à:

- réduire les risques de catastrophes, au moyen de stratégies d'atténuation des conséquences du changement climatique, par exemple;
- améliorer la préparation aux catastrophes, par exemple en élaborant des systèmes d'alerte précoce;
- permettre une transition en douceur lorsqu'une opération d'urgence touche à sa fin, en mettant en place des stratégies d'aide au développement;
- renforcer la résilience globale des populations, par exemple en finançant des mesures destinées à les aider à se préparer à l'éventualité de futures catastrophes dans leur région.

Le mécanisme de protection civile de l'UE aide les pays participants à éviter les catastrophes, à se préparer



*L'UE finance l'aide humanitaire en Inde depuis 1996.*

aux urgences et à réunir leurs ressources afin de les mettre rapidement et de manière coordonnée à la disposition des pays frappés par une catastrophe. Alors que l'aide humanitaire de l'UE cible les pays tiers, le mécanisme de protection civile peut être mobilisé en cas d'urgence à l'intérieur comme à l'extérieur de l'Union. Le mécanisme favorise la coopération, la réaction et la coordination européennes et constitue l'expression de la solidarité européenne.

## Changer les choses ensemble

L'Union européenne, avec ses États membres, est le **premier pourvoyeur d'aide humanitaire au monde**. Tous les ans, le financement humanitaire provenant du budget de l'UE aide **plus de 120 millions de personnes** dans le monde. Le montant annuel de l'aide de plus de 1 milliard d'euros contribue largement à couvrir les besoins dans des situations de crise. Grâce à ces fonds, les victimes du **tremblement de terre** dévastateur qui a frappé le Népal en 2015 ont reçu un abri et de l'eau potable propre; des vêtements chauds et des couvertures ont été distribués en Ukraine, touchée par la crise; la population de la Syrie et des pays voisins a reçu de la nourriture et des médicaments ainsi que des soins de santé, et des traitements immédiats ont été prodigués dans les régions

confrontées à l'épidémie d'Ebola. En plus d'apporter une aide humanitaire, le mécanisme de protection civile de l'UE envoie également des personnes spécialement équipées qui ont pour mission d'apporter une aide dans un grand nombre de ces crises. Par exemple, lorsque la Bosnie-Herzégovine et la Serbie ont été touchées par des inondations dévastatrices, en 2014, les équipements et les experts envoyés par l'intermédiaire du mécanisme ont pu atteindre les régions concernées et fournir une assistance. Durant l'épidémie d'Ebola, le mécanisme a permis le déploiement rapide et coordonné de provisions de secours et d'experts mis à disposition par les États membres de l'UE, ainsi que l'évacuation médicale des professionnels de santé internationaux travaillant dans les pays touchés. En réaction au tremblement de terre survenu au Népal, le mécanisme a envoyé des experts en recherche et sauvetage, des secouristes et du matériel de secours.

## Unis dans la solidarité

Un sondage Eurobaromètre réalisé en 2015 a révélé que le grand public soutenait de plus en plus massivement le travail humanitaire de l'Union et l'approche conjointe vis-à-vis de la protection civile. Neuf citoyens sur dix estiment qu'il est important que l'UE continue à financer l'aide humanitaire, et huit citoyens sur dix ont déclaré



*Cette famille burundaise déplacée a pu retourner chez elle grâce à l'aide à la réinstallation de l'UE.*

qu'une approche conjointe à l'égard de la protection civile était plus efficace qu'une action individuelle de chaque pays.

L'aide humanitaire est une responsabilité partagée entre l'UE et ses États membres. L'aide financée par l'UE est fournie en coopération avec des organisations humanitaires internationales et locales. Dans le domaine de la protection civile, l'UE est chargée de soutenir, de coordonner et de compléter l'action des États membres. Ce rôle de coordination lui a permis d'élever le niveau de ses objectifs

en mettant en commun les ressources et les compétences européennes.

Pour gérer les effets des catastrophes à long terme et améliorer la prévention et la préparation, l'aide humanitaire et la réaction aux crises doivent s'accompagner d'actions dans des domaines tels que la coopération au développement et la protection de l'environnement. Cette nécessité implique une coordination au niveau européen.

### **Pourquoi il est nécessaire de renforcer la résilience des personnes vulnérables**

*Sécheresses, inondations, glissements de terrain, cyclones, tremblements de terre, tsunamis, incendies et autres: chaque année, des millions de personnes sont affectées par des catastrophes. Environ 97 % des décès dus à des cataclysmes surviennent dans les pays en développement, qui subissent également les plus lourdes pertes en termes de moyens de subsistance. Il est donc crucial de renforcer la résilience des populations vulnérables dans ces pays, afin d'améliorer leur capacité de résistance et de réaction aux catastrophes.*

### **Comment l'Union européenne apporte-t-elle son aide?**

*Dans le cadre de sa réponse aux sécheresses au Sahel et dans la Corne de l'Afrique, les initiatives en faveur de la résilience mises en place*

*par la Commission ont donné des résultats encourageants. Ces initiatives (AGIR et SHARE) visent à briser le cercle vicieux de la sécheresse, de la famine et de la pauvreté en renforçant la coordination entre l'aide humanitaire et l'aide au développement. Depuis 2012, l'initiative SHARE déployée dans la Corne de l'Afrique a mobilisé environ 350 millions d'euros et devrait être suivie de projets au titre du 11<sup>e</sup> Fonds européen de développement (FED). L'initiative AGIR vise à mobiliser 1,5 milliard d'euros du 11<sup>e</sup> FED destinés à renforcer la capacité de résilience dans la région du Sahel entre 2014 et 2020.*

*Le recentrage de l'action de la Commission européenne sur la résilience permettra de sauver plus de vies, d'augmenter le rapport coût/efficacité des actions et de réduire la pauvreté, ce qui renforcera les effets de l'aide tout en soutenant le développement durable.*



## Une réaction commune face aux menaces grandissantes

L'ampleur et la fréquence des urgences humanitaires dans le monde ne cessent d'augmenter au fil des ans. Cette tendance s'explique principalement par les effets conjugués du changement climatique, de la croissance démographique, de l'urbanisation, de l'industrialisation et de la dégradation de l'environnement.

## Atténuation des catastrophes liées au climat: le cas du Vanuatu

*Le Pacifique est une des régions du monde les plus exposées aux catastrophes en termes de récurrence, de gravité et d'ampleur. Cyclones, séismes, tsunamis, inondations, glissements de terrain, incendies de forêt, éruptions volcaniques et épidémies constituent les principales menaces.*

*Dans l'archipel du Vanuatu, l'un des pays les moins avancés du monde, le changement climatique aggrave les risques de catastrophes naturelles. En mars 2015, lorsque le cyclone Pam a frappé le Vanuatu, la Commission européenne a été parmi les premiers donateurs internationaux à réagir en promettant une aide initiale de **1 million d'euros** en vue de fournir un secours immédiat aux familles les plus vulnérables. En outre, des experts ont été déployés immédiatement afin de participer à l'évaluation des besoins.*

*L'UE aide les communautés locales à gérer les conséquences des catastrophes et à mieux s'y préparer, par exemple en évaluant les risques, en planifiant les urgences et en construisant des abris résistant aux cyclones. Entre 2007 et 2012, l'UE a alloué **4,3 millions d'euros** à l'aide à la préparation aux catastrophes, et **2,3 millions d'euros** pour soutenir les communautés touchées par des catastrophes naturelles dans la région du Pacifique occidental. Un programme de préparation aux catastrophes d'un montant de **3 millions d'euros** est actuellement en cours dans cette région.*



# Les moyens mis en œuvre par l'Union européenne

## Une approche fondée sur les besoins

L'aide fournie par l'UE repose sur les besoins des personnes touchées par les crises et vise celles qui en ont le plus besoin, quels que soient leur nationalité, leur religion, leur sexe, leur origine ethnique ou leur affiliation politique.

Elle est soigneusement adaptée aux caractéristiques de chaque crise et tient compte de facteurs tels que le sexe et l'âge. L'UE évalue les besoins avant de prendre des décisions de financement.

Elle cible les situations de crise qui attirent moins l'attention des médias et des donateurs internationaux, alors que les besoins restent élevés, et estime les besoins spécifiques de ces «crises oubliées» avant de déployer son aide.

### Aider là où il faut, quand il le faut

Les opérations d'aide humanitaire et de protection civile sont souvent menées dans des circonstances extrêmes: l'aide doit être adaptée aux besoins et atteindre rapidement les victimes, alors que les contraintes logistiques et de sécurité rendent souvent difficile l'accès aux zones touchées par une catastrophe.

Outre les personnes travaillant au siège, à Bruxelles, l'UE dispose d'un réseau mondial de bureaux d'aide humanitaire spécialisée répartis dans près de 50 pays. Dans des situations de crise, les experts humanitaires basés sur le terrain fournissent une assistance technique aux opérations financées par l'UE, surveillent les interventions et facilitent la coordination de l'aide sur le terrain. Ils contribuent également à élaborer des stratégies et des mesures d'intervention.

L'UE finance environ **210 organisations humanitaires partenaires**, parmi lesquelles des agences des Nations unies spécialisées, des organisations non gouvernementales (ONG), des agences nationales et des organisations telles que le Comité international de la Croix-Rouge et la Fédération internationale des sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. Ces organisations présentent des propositions sur les moyens prévus pour couvrir les besoins des populations touchées par une catastrophe et reçoivent un financement approprié. L'UE s'assure que ses fonds sont coordonnés avec ceux directement mis à disposition par ses États membres et d'autres acteurs humanitaires.

Elle a lancé l'initiative des volontaires de l'aide de l'UE, qui permet aux Européens d'apporter leur soutien et de contribuer à des projets humanitaires mis en œuvre dans les pays en ayant le plus besoin (voir le chapitre «La voie à suivre» pour en savoir plus sur cette initiative).

### Des valeurs fondamentales communes

*L'UE souscrit aux principes humanitaires fondamentaux. Tous les partenaires que l'UE finance doivent également respecter ces principes.*

- **Humanité:** la souffrance doit être combattue partout.
- **Neutralité:** l'aide ne doit pas favoriser un groupe plus qu'un autre.
- **Impartialité:** l'aide doit être fournie uniquement en fonction des besoins, sans discrimination.
- **Indépendance:** l'aide humanitaire a pour seule mission de lutter contre la souffrance humaine et ne peut servir d'autres objectifs.

### Être présent sur le terrain

En fonction des circonstances et des caractéristiques d'une crise particulière, l'aide humanitaire financée par l'UE revêt différentes formes.

L'aide alimentaire et nutritionnelle peut consister à distribuer des rations d'urgence aux personnes déplacées et des produits nutritionnels spéciaux aux enfants souffrant de malnutrition aiguë dans les zones subissant une sécheresse, et à fournir des graines et des engrais aux agriculteurs. Lorsque la disponibilité de vivres dans les magasins et sur les marchés est insuffisante, l'Union aide les personnes vulnérables à accéder aux vivres dont elles ont besoin en leur octroyant une aide en espèces et bons d'achat. Cette aide est souvent plus efficace et efficiente que l'expédition de sacs de riz ou de farine à l'autre bout du globe. Elle restaure aussi la dignité des bénéficiaires et contribue à promouvoir les marchés locaux qui, à leur tour, profitent à l'agriculture locale et aux systèmes d'approvisionnement alimentaire.

L'assistance médicale comprend des campagnes de vaccination pour empêcher les épidémies, les soins aux blessés et l'établissement de cliniques de soins primaires.

Les autres services d'aide englobent la fourniture de médicaments et d'équipements hospitaliers, la formation du personnel et l'accès aux soins de santé de base et ciblent les personnes vulnérables, comme les femmes enceintes et les enfants.

L'accès à l'eau potable et aux équipements sanitaires dans les zones sinistrées constitue une priorité, car il permet de renforcer l'hygiène et d'empêcher la propagation des épidémies. Le forage de puits, la mise en place de latrines et de canalisations d'eau, le traitement des eaux usées et l'éducation à l'hygiène font également partie des mesures d'aide.

Les abris sont indispensables à la survie et apportent un minimum de sécurité aux personnes dont les maisons ont été détruites à la suite d'une catastrophe. Des tentes, des bâches en plastique ou d'autres types d'abris leur sont fournis. La remise en état des infrastructures, des opérations de déminage, la fourniture d'une aide psychosociale et éducative figurent parmi les mesures d'urgence pouvant être prises.

De nombreuses actions préparent également les populations locales à faire face aux catastrophes et à atténuer les conséquences d'autres catastrophes éventuelles sur les communautés.

Souvent, l'accès aux zones de crise par voie terrestre ou maritime peut s'avérer difficile, voire impossible, en raison de l'absence de routes, de ports et d'autres infrastructures fiables. L'UE finance dès lors les services aériens humanitaires, qui constituent souvent l'unique moyen d'accéder à des zones reculées et aux personnes dans le besoin. Ces services sont une bouée de sauvetage pour des millions de personnes confrontées à des crises

humanitaires dans lesquelles l'accès rapide et sûr est essentiel pour sauver des vies.

### Renforcer la préparation aux catastrophes dans le monde avec le programme Dipecho

*Lorsqu'il est impossible d'anticiper les dangers et de prévenir les catastrophes, une meilleure préparation des communautés vulnérables permet souvent d'en atténuer les conséquences. C'est ce qu'entend réaliser le programme de préparation aux catastrophes de l'Union appelé «Dipecho».*

*Les projets financés par le programme Dipecho sont axés sur la formation, le renforcement des capacités, les campagnes de sensibilisation, ainsi que sur l'élaboration et l'amélioration des systèmes locaux d'alerte précoce et des plans d'urgence. Ils englobent des mesures de préparation simples qui peuvent souvent être appliquées par les populations locales elles-mêmes. Dans la plupart des cas, celles-ci contribuent activement aux actions du programme.*

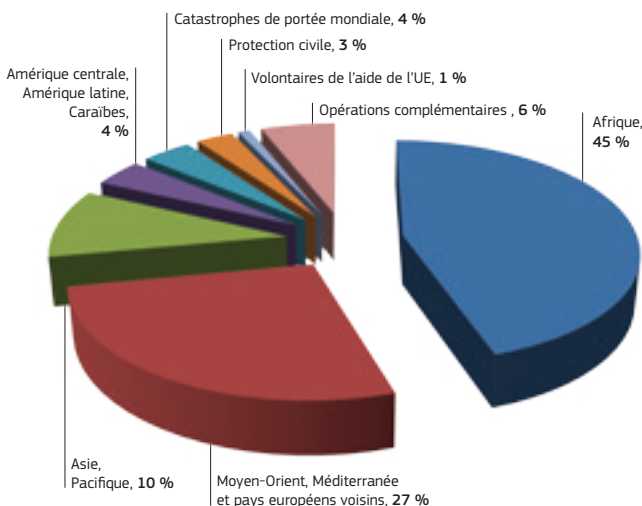
*Les projets sont mis en œuvre par des organisations européennes d'aide humanitaire et des agences des Nations unies travaillant en étroite collaboration avec les ONG et les autorités locales. Dipecho couvre huit régions exposées aux catastrophes: les Caraïbes, l'Amérique centrale, l'Amérique du Sud, l'Asie centrale, l'Asie du Sud, l'Asie du Sud-Est, le sud-est de l'Afrique, le sud-ouest de l'océan Indien et la région Pacifique.*

### Unir les efforts pour lutter contre les crises mondiales

Le mécanisme de protection civile de l'UE couvre l'ensemble du cycle des catastrophes, c'est-à-dire la prévention, la préparation et la réaction. Le mécanisme regroupe actuellement 33 pays, à savoir les 28 États membres de l'UE ainsi que l'ancienne République yougoslave de Macédoine, l'Islande, le Monténégro, la Norvège et la Serbie. Ces pays seront bientôt rejoints par la Turquie, dont l'accord d'adhésion au mécanisme, qu'elle a récemment signé, est aujourd'hui en cours de ratification.

Lorsque l'ampleur de l'urgence dépasse ses capacités, **tout pays, qu'il soit membre ou non de l'UE, peut demander l'aide par l'intermédiaire du mécanisme.** Le Centre de coordination de la réaction d'urgence (ERCC), le pôle opérationnel du mécanisme de protection civile de l'UE, communique les besoins d'aide à tous les pays participants. Les situations de catastrophe comprennent les inondations, les incendies de forêt, les tremblements de terre,

#### FINANCEMENT PAR L'UE DE L'AIDE HUMANITAIRE ET DE LA PROTECTION CIVILE EN 2014





les tempêtes ou les raz-de-marée, ainsi que les actes de terrorisme, les accidents technologiques ou radiologiques et les catastrophes environnementales, telles que les pollutions marines. Le regroupement des ressources de protection civile des pays participants assure une meilleure protection des personnes, de l'environnement et des biens.

Les pays participants offrent leur expertise et une aide matérielle. Cette aide peut comprendre l'envoi d'équipes de recherche et de sauvetage, l'installation d'hôpitaux de campagne, la fourniture de matériel de secours, d'équipements de décontamination spéciaux en cas d'incidents chimiques ou biologiques, d'avions et d'équipes de lutte contre les incendies. L'UE peut aussi cofinancer le transport de l'aide et envoyer ses propres équipes sur le terrain. L'ERCC fonctionne 24 heures sur 24 et 7 jours sur 7.

Le mécanisme de protection civile de l'UE renforce également la préparation aux catastrophes dans les pays participants, par exemple au moyen de programmes de formation, d'exercices ou d'échanges d'experts entre différents pays. Ces initiatives offrent des possibilités d'apprentissage au personnel de protection civile des pays participants. Elles renforcent la rapidité et la coordination de l'aide en matière de protection civile et contribuent au transfert des connaissances et à la création de réseaux. Des projets de prévention et de préparation sont également financés. Ils peuvent notamment consister à soutenir la recherche sur des thèmes liés aux catastrophes, à renforcer les outils d'alerte précoce ou à organiser des campagnes de sensibilisation destinées au grand public.

Ces dernières années, la législation relative à la protection civile s'est considérablement renforcée. Elle inclut aujourd'hui d'importantes innovations telles que la capacité européenne de réaction d'urgence. Ces évolutions sont favorables à une réaction aux catastrophes coordonnée et plus rapide, tant au sein de l'Europe qu'en dehors

de celle-ci, en utilisant les ressources mises à disposition par les pays participant au mécanisme de protection civile de l'UE; une réaction qui peut être rapidement déployée en cas de catastrophes.

### Être mieux préparé grâce à des simulations

*Prometheus, un exercice de simulation de grande envergure, a été organisé en Grèce en 2014. Il avait pour but de tester la capacité de coopération et de réaction des États membres dans le cadre du mécanisme de protection civile de l'UE. Des équipes venues de Grèce, de Croatie, d'Italie et de Chypre y ont participé, en collaboration avec l'ERCC. Le processus de décision et le rôle de l'ERCC ont également été testés à cette occasion.*

*L'exercice a consisté à simuler une double catastrophe sur le terrain: un important incendie de forêt survenu à proximité de zones habitées a touché une zone industrielle et provoqué une explosion. Les opérations anti-incendie et de sauvetage ont été réalisées simultanément et les zones habitées ont été évacuées.*

*D'autres exercices avaient été menés auparavant, notamment un incendie de forêt provoqué par des étincelles provenant du système de freinage d'un train et l'inondation d'un village due à la rupture d'un réservoir. Ce type d'exercices est organisé chaque année avec la participation financière de l'UE.*



# Ce que fait l'Union européenne

## Respecter les engagements

Chaque année, les institutions de l'UE accordent plus de **1 milliard d'euros** à titre d'aide d'urgence aux personnes les plus vulnérables. **Ce budget**, complété par les financements individuels des États membres, **fait de l'UE le premier donateur humanitaire de la planète**.

En outre, le mécanisme de protection civile de l'UE apporte une aide gouvernementale au lendemain d'une catastrophe. Elle peut prendre la forme d'une aide en nature, d'un déploiement d'équipes spécialisées ou d'une évaluation et d'une coordination menées par des experts. Depuis sa création en 2001, le mécanisme de protection civile de l'UE a géré plus de 300 catastrophes et reçu plus de 180 demandes d'assistance. Entre 2010 et 2015, il a été déclenché dans plus de 90 situations d'urgence survenues à l'intérieur et à l'extérieur de l'Union à la suite de demandes d'assistance. Le mécanisme est intervenu dans les catastrophes les plus dévastatrices de ces dernières années, par exemple en 2014, lors des inondations en Serbie et en Bosnie-Herzégovine, de l'épidémie d'Ebola en Afrique de l'Ouest, du conflit en Ukraine et du tremblement de terre au Népal, en 2015.

Les résultats ne peuvent pas être mesurés uniquement au moyen des statistiques de réponse: les effets moins visibles de la prévention et de la préparation aux catastrophes jouent un rôle tout aussi important dans la stratégie adoptée par l'UE en matière d'aide humanitaire et de protection civile. Le cadre existant permet aux pays de l'UE de travailler ensemble efficacement et de promouvoir le respect de la législation humanitaire internationale.

La décision de lancer ECHO, en 1992, a été prise par les douze pays que comptait alors l'UE, alors que l'ampleur et le nombre de crises humanitaires affectant le monde en 1991 montraient les limites de la capacité de réaction de l'Europe. Les catastrophes à grande échelle qui sévissaient à cette époque, comme le conflit en ex-Yougoslavie, la survenue d'un cyclone au Bangladesh et d'une famine en Somalie, nécessitaient d'organiser une meilleure coordination au niveau européen pour permettre une réaction plus rapide et plus efficace.

En 2007, les institutions de l'UE et les 27 États membres de l'époque ont signé un document politique majeur, le «consensus européen sur l'aide humanitaire». Celui-ci souligne le fait que l'aide humanitaire européenne n'est pas un outil politique et il en réaffirme les principes directeurs: humanité, neutralité, impartialité et indépendance. Il définit également clairement le rôle des différents acteurs humanitaires dans les zones de crise afin de renforcer la capacité d'aide de l'UE.

Le traité de Lisbonne, qui est entré en vigueur le 1<sup>er</sup> décembre 2009, a permis d'établir une base légale pour l'aide humanitaire, ainsi que pour les politiques de protection civile. Il définit le rôle de l'UE dans

l'amélioration de la protection et de la prévention des catastrophes, et indique que celle-ci doit respecter la législation humanitaire internationale, et notamment les principes d'impartialité et de non-discrimination.

## Une réaction rapide et efficace

L'UE a apporté une aide aux victimes de nombreuses catastrophes à travers le monde. Voici quelques-unes de ses principales interventions:

- La guerre dans l'ex-Yougoslavie, en 1992, entraîne le déplacement de centaines de milliers de personnes traumatisées et affamées. L'UE fait parvenir son aide, dont 300 000 tonnes de nourriture, de couvertures, de matelas et de produits d'hygiène.
- Les victimes fuyant leur foyer après le génocide rwandais de 1994 reçoivent une aide de l'UE comprenant des soins médicaux et la fourniture de matériel de réhydratation et de vaccins pour les enfants. Les habitants qui sont retournés dans leur village détruit reçoivent des équipements destinés à faciliter leur réinstallation.
- En 2004, le tsunami survenu dans l'océan Indien tue plus de 230 000 personnes. L'UE s'emploie tout d'abord à assurer la survie des victimes. Puis elle met en place des projets à plus long terme pour construire des camps à l'intention des personnes sans abri, rémunérer les personnels de santé et acheter des bateaux de pêche afin de rétablir les moyens de subsistance.
- En 2012, l'UE est venue en aide à des millions de personnes au Sahel, l'une des régions les plus pauvres au monde. Depuis lors, elle a débloqué plus de 507 millions d'euros dans la région. Outre son aide d'urgence, elle s'emploie également à faire comprendre que l'insécurité alimentaire est un problème structurel qui joue un rôle majeur dans la lutte contre la pauvreté. Depuis 2010, l'UE a soutenu plus d'une centaine de millions de personnes victimes de faim chronique et d'insécurité alimentaire.
- Depuis l'éclatement de la guerre civile au **Soudan du Sud**, en 2013, plus de 2 millions de personnes ont fui leur foyer, dont plus de 500 000 se sont réfugiées dans les pays voisins. L'UE a fourni jusqu'ici près d'un tiers du financement humanitaire total octroyé au Soudan du Sud et, avec ses partenaires, a apporté à plus de 2 millions de personnes une aide alimentaire et nutritionnelle, des soins de santé, de l'eau potable, des abris et une protection.
- À la suite des inondations catastrophiques survenues dans les Balkans en 2014, le mécanisme de protection civile de l'UE est déclenché. Au total, 23 États membres déploient des travailleurs humanitaires, des hélicoptères

de secours et d'évacuation et des bateaux à moteur, et font parvenir des générateurs, des sacs de sable, des tentes, des couvertures et du matériel d'aide humanitaire.

- Depuis l'éclatement de la guerre dans l'est de l'Ukraine, en avril 2014, l'UE a offert plus de 223 millions d'euros d'aide humanitaire et de secours d'urgence à plus de 1,3 million de personnes déplacées à l'intérieur de l'Ukraine, à plus de 900 000 réfugiés dans les pays voisins et à des centaines de milliers de personnes qui vivent encore dans la zone de conflit. Les projets financés via cette aide portent sur une aide alimentaire, un programme d'aide en espèces et bons d'achat, des médicaments, des cliniques mobiles, des abris, une protection, du matériel destiné à aider les personnes à affronter les conditions hivernales, des vêtements et de l'eau.
- Le conflit syrien est à l'origine de la plus grande crise humanitaire au monde depuis la Seconde Guerre mondiale. Les besoins humanitaires sont de plus en plus grands, les déplacements de populations se poursuivent et une génération entière d'enfants est exposée à la guerre et à la violence et privée de manière croissante des services de base, d'une éducation et d'une protection. **L'UE dirige la réaction internationale. Plus de 4,2 milliards d'euros ont été mobilisés à des fins de secours et d'assistance aux Syriens dans leur pays ainsi qu'aux réfugiés** et à leurs communautés d'accueil dans les pays voisins que sont le Liban, la Jordanie, l'Iraq, la Turquie et l'Égypte.
- L'UE a réagi rapidement à l'épidémie d'Ebola, la plus grave et la plus complexe de tous les temps.

Elle a mobilisé tous les moyens politiques, financiers et scientifiques disponibles pour contribuer à endiguer, à maîtriser, à traiter et, enfin, à vaincre le virus.

Elle a mis à disposition une aide financière supérieure à 1,8 milliard d'euros pour contribuer à endiguer l'épidémie en Afrique de l'Ouest.

## Renforcer la prévention pour sauver des vies

L'UE est intervenue à l'intérieur et à l'extérieur des États membres, notamment pour assurer une coordination efficace au niveau européen et former des experts locaux dans d'autres régions du monde.

- Elle a lancé plusieurs systèmes d'alerte précoce, dont la plate-forme en ligne «Meteoalarm» et le «Global Disaster Alerts and Coordination System» (système mondial d'alerte et de coordination en cas de catastrophe), qui collecte des données 24 heures sur 24. L'UE a également investi dans des systèmes d'alerte et de détection en cas de risques spécifiques tels que les tremblements de terre, les inondations, les incendies de forêt et les raz-de-marée.
- Les investissements de l'UE dans les technologies de prévention et d'atténuation des catastrophes, ainsi que la collaboration étroite avec d'autres partenaires, ont permis de mettre au point le système européen d'information sur les feux de forêt et le système européen d'alerte sur les inondations.

## ÉTUDE DE CAS

**Syrie:** la plus grande crise humanitaire au monde depuis la Seconde Guerre mondiale

*Depuis la violente répression des manifestations en Syrie, en mars 2011, le conflit s'est transformé en une véritable guerre, lourde de conséquences humanitaires pour le pays et ses voisins.*

*Des centaines de milliers de personnes ont perdu la vie dans le conflit et la moitié de la population a dû fuir pour trouver protection dans des zones plus sûres. Plus de 4 millions de personnes ont cherché refuge dans les pays voisins, tandis que 7,6 millions d'autres ont été déplacées dans le pays lui-même.*

*La situation continue à se détériorer, entraînant la crise humanitaire et sécuritaire la plus grave au monde, 12,2 millions de personnes ayant besoin d'aide en Syrie. Quelque 4,8 millions de personnes vivent dans des zones difficiles d'accès pour les travailleurs humanitaires, plus de 400 000 personnes se trouvant dans des zones assiégées.*

*Depuis le début de la crise, l'UE a mis à disposition un total de 4,2 milliards d'euros à titre d'aide*

*humanitaire, d'aide au développement, d'aide économique et de stabilisation, ce qui fait d'elle le principal donateur mondial de la crise syrienne. L'aide humanitaire apportée par la Commission répond aux besoins les plus urgents des populations les plus vulnérables en Syrie et dans les pays voisins, notamment en fournissant une aide alimentaire, de l'eau potable, des soins de santé d'urgence, un abri, une protection et une aide en espèces et bons d'achat.*

*L'UE continue à jouer un rôle de premier plan dans la réponse internationale à la crise syrienne par sa présence humanitaire continue sur le terrain, par ses actions de coordination au niveau international et par ses efforts de sensibilisation. L'UE a exhorté à maintes reprises toutes les parties au conflit à respecter le droit humanitaire international, qui couvre la protection des civils et la mise à disposition d'un accès sans entrave, au-delà des lignes de conflit et des frontières, de manière à garantir l'acheminement sûr de l'aide humanitaire et médicale à toutes les personnes dans le besoin.*

## ÉTUDE DE CAS

**Ukraine:** venir en aide aux personnes qui en ont le plus besoin

En Ukraine, des millions de personnes ont besoin d'une aide humanitaire en raison des combats entre groupes armés et forces gouvernementales ayant éclaté dans l'est de l'Ukraine en avril 2014. Des millions de personnes ont dû fuir leur foyer et sont de plus en plus vulnérables. Au mois de juillet 2015, on comptait plus de 1,38 million de personnes déplacées à l'intérieur du pays et plus de 920 000 réfugiés dans les pays voisins. Ces personnes — ainsi que celles vivant encore dans les zones touchées par le conflit — restent confrontées à des pénuries de denrées alimentaires, de soins de santé, d'articles ménagers de première nécessité et de logements et, après un an de conflit, la plupart d'entre elles sont en état de souffrance psychologique. L'épuisement des stocks de médicaments atteint un niveau alarmant.

Pour venir en aide aux populations les plus vulnérables touchées par le conflit, l'Union européenne et les États membres ont consacré, en juillet 2015, plus de 223 millions d'euros à l'aide humanitaire et de rétablissement précoce.

Jusqu'en juillet 2015, le service ECHO avait distribué à lui seul plus de 41 millions d'euros d'aide d'urgence, dont 55 % sont allés aux personnes les plus

vulnérables résidant dans les régions non contrôlées par le gouvernement. Ces populations vulnérables comprennent les foyers entretenus par une mère seule, les personnes âgées, les enfants et les personnes handicapées. Les projets mis en œuvre en 2015 et financés par ECHO ont permis d'aider directement plus de 460 000 Ukrainiens, dont environ 175 000 enfants de moins de 17 ans (38 %) et plus de 77 000 personnes âgées de 50 ans ou plus (16 %).

Outre l'aide financière, une assistance matérielle européenne a également été mobilisée grâce au mécanisme de protection civile de l'UE. La Commission européenne cofinance le transport de l'aide humanitaire et du matériel de secours. Dans le cadre d'une opération humanitaire conjointe menée en janvier 2015, trois avions-cargos affrétés par l'UE et plusieurs camions ont transporté jusqu'à l'Ukraine quelque 85 tonnes de couvertures, de sacs de couchage, de conteneurs d'eau, d'appareils de chauffage, de kits d'hygiène et de vêtements chauds ayant été mis à disposition par plusieurs États membres et organisations humanitaires.

La Commission porte également assistance aux réfugiés ukrainiens en Biélorussie et en Russie par le biais des sociétés nationales de la Croix-Rouge de ces pays.

Trois enfants syriens sur quatre, au moins, ont perdu un ami ou un proche depuis le début du conflit.





## ÉTUDE DE CAS

**Inondations dans les Balkans:** la coopération européenne face à une situation complexe

En mai 2014, la Bosnie-Herzégovine et la Serbie ont été frappées par de terribles inondations, les plus graves jamais survenues en plus d'un siècle. Des centaines de milliers de personnes ont perdu leurs moyens de subsistance et ont dû être évacuées.

La situation s'est révélée complexe. Certaines villes se sont retrouvées sans électricité ni eau courante et manquaient d'eau en bouteille, de denrées alimentaires, de médicaments et de couvertures. Les principales infrastructures de la région, dont les ponts et les routes, ainsi que les établissements scolaires et de santé, ont été endommagés dans de nombreuses zones. Selon des estimations, plus de 3 millions de personnes en Bosnie-Herzégovine et en Serbie ont été touchées par les inondations, les coulées de boue et les glissements de terrain.

Le **mécanisme de protection civile de l'UE** a été déclenché, entraînant des propositions d'aide de la part de 23 États membres. L'aide matérielle comprenait des hélicoptères de secours et d'évacuation, des bateaux,

des générateurs, des sacs de sable, des tentes, des couvertures et du matériel d'aide humanitaire, ainsi que l'envoi de plus de 800 travailleurs humanitaires qui ont été déployés dans les deux pays. Deux équipes de la protection civile de l'UE ont en outre été dépêchées sur place afin de coordonner les opérations d'urgence et de secours. Plus de 1 700 personnes ont été secourues en Bosnie-Herzégovine. La Commission européenne a également cofinancé le transport de matériel de secours et de personnel humanitaire. Par ailleurs, plus de 80 cartes satellitaires ont été réalisées afin de soutenir les pays touchés et ceux ayant prêté leur aide.

Outre l'aide matérielle fournie par les États membres de l'UE dans le cadre du mécanisme de protection civile, l'UE a alloué 3 millions d'euros d'aide humanitaire pour aider les populations les plus vulnérables. Cette aide a permis de secourir près d'un demi-million de personnes, mais d'importants travaux de remise en état et de reconstruction doivent encore être effectués dans les deux pays.



Un hélicoptère slovène, envoyé dans le cadre du mécanisme de protection civile, apporte du matériel d'urgence aux populations touchées par les inondations en Bosnie-Herzégovine.



## ÉTUDE DE CAS

**Ebola en Afrique de l'Ouest:** la réponse de l'Union européenne à l'épidémie la plus grave de tous les temps

*L'Afrique de l'Ouest est confrontée à l'épidémie d'Ebola la plus grave et la plus complexe de tous les temps. Après le premier cas détecté en Guinée, en mars 2014, le virus s'est rapidement propagé au Liberia et en Sierra Leone, contaminant et tuant des milliers de personnes.*

*L'Union européenne a participé dès les premières heures à la lutte contre l'épidémie d'Ebola. Elle a mobilisé des moyens politiques, financiers et scientifiques pour contribuer à endiguer, à maîtriser, à traiter et, enfin, à vaincre le virus. De concert avec les États membres, la Commission européenne a alloué plus de **1,8 milliard d'euros** en faveur de l'aide humanitaire, de l'aide au développement à long terme et de l'investissement dans la recherche.*

*Dans le cadre de sa réponse coordonnée, l'UE a dépêché des experts dans les pays touchés, envoyé des fournitures d'urgence, notamment par le transport aérien de marchandises, et mis en place un système d'évacuation d'urgence pour les travailleurs humanitaires. Le mécanisme*

*de protection civile de l'UE a permis aux États membres d'envoyer des fournitures indispensables et des experts dans la région et a joué un rôle clé dans la coordination globale de la lutte contre Ebola. À ce jour, il y a eu deux déploiements de la capacité européenne d'intervention d'urgence, s'inscrivant tous les deux dans le contexte de la réponse européenne à la crise du virus Ebola. À cet effet, et sur la base des enseignements tirés, les États membres sont en train de mettre en place une réserve d'équipes médicales, appelée «corps médical européen».*

*Plus d'un an après le début de l'épidémie, les efforts déployés par la communauté internationale, les autorités locales et les populations elles-mêmes commencent à porter leurs fruits, mais il reste beaucoup à faire afin d'éradiquer une fois pour toutes le virus Ebola dans cette région.*

*En ce qui concerne l'avenir, la Commission européenne redouble aujourd'hui ses efforts en matière d'aide au rétablissement à long terme par l'entremise de programmes de financement dans les domaines des soins de santé, de l'agriculture, des infrastructures, de l'éducation, de l'assainissement, de la stabilité macroéconomique et des transports.*



*Afin d'aider à maîtriser l'épidémie d'Ebola la plus vaste et la plus complexe que l'Afrique de l'Ouest ait connue, l'UE a envoyé des fournitures indispensables et des experts dans la région.*

## La voie à suivre

### Répondre aux besoins

L'UE a été aux avant-postes de la réaction humanitaire dans le monde, non seulement en tant que donateur, mais aussi en définissant des normes concernant le respect du droit et des principes humanitaires internationaux. Il est indispensable que les mécanismes de réaction d'urgence existants soient adaptés aux défis posés par un monde de plus en plus fragile et par la diversité croissante des besoins. C'est pourquoi l'UE s'efforce constamment d'adapter et d'améliorer ses efforts afin de réagir aux catastrophes de manière plus efficace.

D'après l'UE, le meilleur moyen d'y parvenir consiste à disposer des ressources nécessaires au niveau local et, à cet effet, elle s'applique à renforcer la résilience des communautés locales afin qu'elles puissent mieux réagir aux catastrophes futures.

L'UE participera activement aux discussions qui se tiendront lors du sommet humanitaire mondial des Nations unies, en mai 2016, afin d'améliorer l'efficacité du système humanitaire international.

La base juridique de la coordination de la protection civile a fait l'objet d'une révision ambitieuse et innovante, qui a conduit à un élargissement de ses responsabilités et de ses attributions. Ses principaux objectifs sont d'améliorer la prévention et la préparation aux catastrophes et de renforcer l'efficacité, la cohérence et la visibilité de la réponse de l'UE. La législation introduit plusieurs instruments innovants, tels que la capacité européenne de réaction d'urgence, une mise en commun des capacités de réaction que les États membres ont affectées au préalable à des opérations conjointes de protection civile de l'UE et qui restent constamment en alerte. En outre, l'ERCC a été désigné comme étant le seul point d'entrée opérationnel de l'UE dans le cas où un État membre serait frappé par une catastrophe de grande ampleur ou un attentat terroriste, auquel cas il coordonnerait ses actions avec ceux d'autres services et organes de l'UE afin de garantir la réponse de l'UE.

#### Volontaires de l'aide de l'UE

En 2012, l'UE a créé l'initiative des volontaires de l'aide de l'UE afin de donner aux citoyens l'opportunité de prendre part à l'aide humanitaire, comme envisagé par le traité de Lisbonne. À travers cette initiative, 4 000 volontaires devraient participer à des projets humanitaires d'ici à 2020. De plus, 4 400 membres d'organisations locales dans



*Pour Diana Tonea, membre roumain du corps de volontaires déployé en Haïti, l'expérience qu'elle vit est à la fois «exigeante et gratifiante».*

des pays non-UE touchés par des catastrophes seront formés au travail humanitaire et 10 000 opportunités de volontariat en ligne seront offertes.

Ouvert aux Européens âgés d'au moins 18 ans, le programme de volontariat cherche à attirer un large éventail de profils, des jeunes qui envisagent une carrière dans l'aide d'urgence aux travailleurs humanitaires expérimentés.

Les volontaires sont envoyés là où leurs compétences sont le plus nécessaires. Afin de les préparer au travail sur le terrain, ils reçoivent une formation avant leur déploiement. Leur protection sur le terrain est naturellement une priorité.

Dans une série de projets pilotes préparatoires mis en œuvre entre 2011 et 2014, près de 300 volontaires provenant de toute l'Europe ont été envoyés dans des zones de crise en Afrique, en Asie et en Amérique latine, où ils ont pris part à différents programmes humanitaires allant de la planification de la gestion des catastrophes à la gestion des informations, en passant par la cartographie des risques d'inondation et l'évaluation des besoins. En collaboration avec des organisations et communautés locales, ils ont contribué à des projets visant à préparer plus efficacement les populations aux situations de crise et à leur permettre de réagir plus rapidement et plus efficacement si une catastrophe venait à frapper leur région.

Faisant suite à la phase pilote, le premier corps de volontaires de l'aide de l'UE partira en 2016.

## «Les enfants de la paix», une initiative lancée grâce au prix Nobel de la paix

En décembre 2012, l'Union européenne a reçu le prix Nobel de la paix. L'UE a décidé d'utiliser l'argent du prix pour lancer l'initiative «Les enfants de la paix», afin de financer des projets d'éducation destinés aux enfants touchés par des conflits. Depuis 2012, elle a augmenté de manière constante son soutien à l'initiative, afin d'aider les plus jeunes.

Les enfants sont les plus vulnérables en cas de conflits, dans lesquels 90 % des victimes sont des civils et la moitié des enfants. 7 millions d'enfants sont des réfugiés et plus de 13 millions ont été déplacés dans leur propre pays en raison d'un conflit. Plus de 28 millions sont privés d'éducation. Les actions visant à aider et à protéger ces enfants consistent en priorité à investir dans l'accès aux écoles, à assurer la sécurité de l'environnement d'apprentissage et à leur apporter un soutien psychosocial, afin qu'ils puissent surmonter les traumatismes liés à la guerre.

Grâce à des projets financés par l'Union européenne et mis en œuvre par les organisations humanitaires partenaires, l'initiative «Les enfants de la paix» a atteint à ce jour plus de 270 000 filles et garçons dans 19 pays du monde. À ce jour, l'initiative

a permis d'aider des enfants vivant au Pakistan, en République démocratique du Congo, en Éthiopie, au Soudan du Sud, au Tchad, en République centrafricaine, en Somalie, en Afghanistan, au Myanmar/en Birmanie, en Colombie, au Mexique, au Guatemala, au Niger, au Soudan, en Tanzanie, en Turquie, au Cameroun et en Équateur, ainsi que des réfugiés syriens en Iraq.



L'éducation aide les enfants victimes de conflits à rester des enfants.

**Enfants de la paix** ([http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/children-of-peace\\_fr](http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/children-of-peace_fr))

## Pour en savoir plus

- ▶ Aide humanitaire et protection civile: [http://ec.europa.eu/echo/index\\_fr](http://ec.europa.eu/echo/index_fr)
- ▶ Volontaires de l'aide de l'UE: [http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/eu-aid-volunteers\\_fr](http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/eu-aid-volunteers_fr)
- ▶ Enfants de la paix: [http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/children-of-peace\\_fr](http://ec.europa.eu/echo/what/humanitarian-aid/children-of-peace_fr)
- ▶ <https://www.facebook.com/ec.humanitarian.aid>
- ▶ [https://www.twitter.com/eu\\_echo/](https://www.twitter.com/eu_echo/)
- ▶ <https://www.flickr.com/photos/69583224@N05/>
- ▶ <http://www.youtube.com/user/HumanitarianAidECHO>
- ▶ Vous avez des questions sur l'Union européenne? Europe Direct vous répond: 00 800 6 7 8 9 10 11 (<http://europedirect.europa.eu>)

